

Gn.6824.14.2020

## DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 703) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Trzydnik Duży z dnia 22.05.2020 r., znak: RG.6825.3.2020 w sprawie o uznanie za mienie gromadzkie nieruchomości położonych w gm. Trzydnik Duży

### Starosta Kraśnicki orzeka:

1. że nieruchomości oznaczone numerami ewidencyjnymi: nr 78 o pow. 1,4182 ha, obręb geodezyjny 0014 Trzydnik Duży - Kolonia oraz nr 548/2 o pow. 0,0400 ha i nr 621 o pow. 0,8282 ha, obręb geodezyjny 0003 Dąbrowa, położone w gm. Trzydnik Duży, stanowią mienie gromadzkie;
2. odmówić uznania za mienie gromadzkie nieruchomości oznaczonej jako działka nr 1 o pow. 0,6670 ha, obręb geodezyjny 0014 Trzydnik Duży – Kolonia, położonej w gm. Trzydnik Duży.

### Uzasadnienie

W dniu 22.05.2020 r. do tutejszego urzędu wpłynął wniosek Wójta Gminy Trzydnik Duży z dnia 19.05.2020 r., znak: RG.6825.3.2020 w sprawie o uznanie za mienie gromadzkie nieruchomości oznaczonych w ewidencji gruntów jako działki nr 1 i 78 obręb Trzydnik Duży - Kolonia oraz nr 548/2 i 621 obręb Dąbrowa.

Do wniosku dołączono:

- wypisy z rejestru gruntów dotyczące przedmiotowych działek, wydane przez Wydział Geodezji Starostwa Powiatowego w Kraśniku, w którym jako zarządcę ujawniono Gminę Trzydnik Duży, rodzaj użytków określono jako dr;
- oświadczenia dwóch świadków, w których uprzedzeni o odpowiedzialności karnej oświadczyli, że działki objęte wnioskiem stanowiły mienie gromadzkie;
- oświadczenie Wójta Gminy Trzydnik Duży, że w dacie 5 lipca 1963 r. ww. nieruchomości stanowiły drogi gruntowe i nie były zaliczone do kategorii dróg publicznych na podstawie ustawy z dnia 29 marca 1963 r. o drogach publicznych.

W toku postępowania ustalono, że dla obszaru, na którym położone są przedmiotowe działki nie były prowadzone księgi wieczyste lub zbiory dokumentów, będących we władaniu Urzędu Gminy Trzydnik Duży (zaświadczenie Sądu Rejonowego w Kraśniku z dnia 01.06.2020 r.).

Z zaświadczenia Wydziału Geodezji Starostwa Powiatowego wynika, że w rejestrze gruntów obrębu Trzydnik Duży - Kolonia założonym w 1973 r., dla działek 1 i 78 ujawniono jako władanie na zasadach posiadania samoistnego Urząd Gminy Trzydnik Duży. Natomiast w rejestrze gruntów obrębu Dąbrowa dla działek nr 548/2 i 621 założonym w 1979r. wpisano jako władanie na zasadach posiadania samoistnego Drogi Urzędu Gminy Trzydnik Duży.

Rozstrzygnięcie przedmiotowej sprawy uzależnione jest od wyjaśnienia, czy grunty objęte wnioskiem w chwili wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu

wspólnot gruntowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 703) stanowiły mienie gromadzkie stosownie do art. 1 ust. 2 i 3 ww. ustawy. Zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w ustawie podlegają nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi. W § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962 nr 64 poz. 303) znajduje się legalna definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z nią przez użyte w tym rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie - rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady - rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z 25 września 1954 r. Pod rządem ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 35/33 poz. 294 ze zm.) gromady, nie będąc jednostkami samorządu terytorialnego, miały osobowość prawną oraz były podmiotami majątku i dobra gromadzkiego (art. 15 tej ustawy). Ustawa z dnia 20 marca 1950 r. o terenowych organach jednolitej władzy państwowej wprowadziła system jednolitej władzy państwowej, powołała rady narodowe jako terenowe organy jednolitej władzy państwowej (art. 1) i zniósła związki samorządu terytorialnego (art. 32 ust. 1). Majątek dotychczasowych związków samorządu terytorialnego z mocy prawa stał się majątkiem państwa (art. 32 ust. 2). Skutki te dotyczyły jednak majątku gmin, a nie gromad. Dotychczasowe przepisy o gromadach i organach gromadzkich zachowały bowiem moc do czasu odrębnego uregulowania ustawowego (art. 44 ust. 1). Doniosłe skutki w omawianej kwestii wynikały z ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych. W miejsce dotychczasowych gmin i gromad utworzono nowe gromady jako jednostki podziału administracyjnego wsi (art. 1), a gromadzkie rady narodowe stały się organami władzy państwowej w gromadach (art. 4). Mieszkańcom dotychczasowych gromad zagwarantowano nienaruszalność indywidualnie im przysługujących praw (art. 38), a ponadto udzielono delegacji do wydania przepisów wykonawczych regulujących m. in. tryb przekazania majątku gminnych rad narodowych i sprawy zarządu mieniem gromadzkim (art. 41). W wydanym na podstawie tej delegacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 czerwca 1957 r. w sprawie zbywania nieruchomości wchodzących w skład majątku i dobra dawnych gromad (Dz. U. Nr 49, poz. 237) majątek i dobro gromadzkie traktowano jak własność państwa. Następnym aktem prawnym, dotyczącym majątku mienia gromadzkiego jest ustawa z dnia 25 stycznia 1958 r. o radach narodowych (Dz. U. Nr 5, poz. 16). Potwierdził to Sąd Najwyższy w orzeczeniu z dnia 26.03.1960 r. sygn. I CR 535/59, w którym stwierdził, że majątek byłych gromad stał się majątkiem państwa. Stanowisko to było podtrzymywane przez Sądy Administracyjne. Reasumując należy stwierdzić, że na podstawie wymienionych ustaw z 1954 roku i 1958 roku, przepisów wykonawczych do tych ustaw a także opracowań prawnych i orzecznictwa Sądów Administracyjnych mienie dawnych gromad stało się własnością państwową (ogólnonarodową) – postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 24.10.2001 r. sygn. III CKN 430/00.

Należy zauważyć, że ustawa z dnia 29 marca 1962 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 1962 nr. 20 poz. 90 z późn. zm.) w brzmieniu obowiązującym w dniu założenia rejestru pomiarowo - klasyfikacyjnego wprowadziła podział dróg publicznych na kategorie: dróg państwowych (art. 3), dróg lokalnych (art. 4) oraz dróg zakładowych (art. 5). Zgodnie z art. 7 ww. ustawy zaliczenie drogi do kategorii dróg lokalnych, oraz pozbawienia jej tego charakteru następuje w drodze uchwały powiatowej rady narodowej, podjętej we własnym zakresie lub na wniosek gromadzkiej rady narodowej, rady narodowej osiedla lub rady narodowej miasta nie stanowiącego powiatu miejskiego albo rady narodowej miasta stanowiącego powiat miejski lub rady narodowej miasta wyłączonego z województwa. Zaliczenie drogi do kategorii dróg zakładowych (art. 8 ust. 1) oraz pozbawienie jej tego charakteru następuje w drodze uchwały właściwej, ze względu na miejsce położenia drogi, gromadzkiej lub miejskiej rady narodowej albo rady narodowej osiedla. Z kolei na podstawie § 24 ust. 4 pkt 1 lit. c ZARZĄDZENIA MINISTRÓW ROLNICTWA I GOSPODARKI

KOMUNALNEJ z dnia 20 lutego 1969 r. w sprawie ewidencji gruntów (M.P. z 1969 nr 11 poz. 98 z późn zm.) do gruntów pod drogami gruntowymi, które nie zostały zaliczone do dróg publicznych, lecz były w powszechnym korzystaniu należało wpisać Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej. Jak wynika z oświadczeń świadków przedmiotowe działki były drogami gruntowymi o charakterze publicznym, ogólnodostępnym i służyły nie tylko lokalnej społeczności, ale były użytkowane wspólnie przez ogół tut. społeczeństwa.

W zasobie geodezyjnym i kartograficznym prowadzonym przez Starostę Kraśnickiego brak jest Rejestru Gruntów z lat sześćdziesiątych. Na podstawie rejestru ewidencji gruntów założonego w latach siedemdziesiątych dla działek objętych wnioskiem jako władanie na zasadach samoistnego posiadania ujawniono Urząd Gminy Trzydnik Duży.

Z kolei na wypisie z rejestru gruntów sporządzonym dnia 14.05.2020 r. przez Wydział Geodezji tut. urzędu do działki nr 1 o pow. 0,6670 ha, obręb Trzydnik Duży – Kolonia, gm. Trzydnik Duży została ujawniona księga wieczysta LU1K/00059220/6, której w dziale II jako właściciel została ujawniona osoba fizyczna. Z dokumentów zachowanych w aktach księgi wieczystej wynika, że nieruchomości objęta księgą wieczystą należała do gospodarstwa rolnego położonego w Trzydniku, zapisanego w Tabeli likwidacyjnej. Nie zachowało się postanowienie sądu Ns 12/56 z dnia 28.03.1961 r. stanowiące podstawę wpisu prawa własności stwierdzające nabycie praw do spadku.

Wobec powyższego brak jest dostatecznych dowodów, żeby uznać działkę nr 1, położoną w obrębie Trzydnik Duży – Kolonia za mienie gromadzkie.

Po analizie zebranych dowodów należy stwierdzić, że organ dysponuje dostatecznym materiałem dowodowym aby ustalić, że spełnione są przesłanki określone w art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych dla działek: nr 78 o pow. 1,4182 ha, obręb Trzydnik Duży - Kolonia oraz nr 548/2 o pow. 0,0400 ha i nr 621 o pow. 0,8282 ha, obręb Dąbrowa, położonych w gm. Trzydnik Duży objętych wnioskiem. W dniu wejścia w życie ww. ustawy t.j. 5 lipca 1963 r. stanowiły mienie gromadzkie. Mienie gromadzkie stanowiące drogi zawsze miało charakter publiczny, ogólnodostępny i służyło nie tylko lokalnej społeczności ale było do użytku wszystkich.

Mając powyższe na uwadze należało orzec jak w sentencji.

### **Pouczenie**

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Wojewody Lubelskiego, ul. Spokojna 4, 20-914 Lublin, za pośrednictwem Starosty Kraśnickiego w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji.

Z up. Starosty  
Renata Kuś  
Kierownik Wydziału  
Gospodarki Nieruchomościami

#### Otrzymują:

1. Wójta Gminy Trzydnik Duży
2. Wydział Geodezji w/m.
3. a/a.